

## FORMULARI NUMËR 4

### KONCEPT DOKUMENTI PËR KRYEPROKUROR

Mbiemri:	Gashi
Emri:	Zejnulla

Bazuar në kompetencat ligjore të parapara për pozitën që aplikoni, ju lutem të ofroni:

#### I. Analizën tuaj, si vijon:

##### 1. Si e vlerësoni gjendjen aktuale në Prokurorinë e Shtetit?

Sipas raportit vjetor të punës së Prokurorit të Shtetit për vitin 2022, numri i përgjithshëm i prokurorëve është 181 prej të cilëve 49 janë të sistemuar në Prokurorinë Themelore në Prishtinë. Në fillim të vitit 2023 janë dekretuar edhe 21 prokurorë të ri, të cilët tanimë kanë filluar punën në prokuroritë përkatëse.

Gjatë vitit 2022, Prokurori i Shtetit ka pranuar në punë gjithsej 50,998 kallëzime penale, prej të cilave është arritur të zgjidhen 44,247 kallëzime penale. Pra nëse i referohemi raportit vjetor për vitin 2022, rezulton se efikasiteti për zgjidhjen e lëndëve në raport me numrin e prokurorëve të shtetit gjatë kësaj periudhe është i ulët në raport me lëndët e pranuara. Shpresoj që dekretimi i prokurorëve të ri të ndikoj në rritjen e efikasitetit. Megjithëse ky objektiv mund të arrihet vetëm përmes zbatimit efikas dhe efektiv të planit të punës për Prokuroritë e Shtetit për vitin 2023, si dhe Planit Strategjik të Sistemit Prokurorial 2022-2024. Mbi të gjitha për këtë objektiv është i domosdoshëm përkushtimi, organizimi dhe menaxhimi i duhur të punës në prokurorinë e shtetit.

##### 2. Si e vlerësoni gjendjen aktuale në Prokurorinë që keni aplikuar?

Nga viti 2021 në vitin 2022 janë bartur gjithsej 81,952 lëndë - kallëzime penale në të gjitha prokuroritë në Republikën e Kosovës. Nga totali i këtyre lëndëve rreth 72,62% apo 59,516 lëndë kanë qenë në punë vetëm në Prokurorinë Themelore në Prishtinë. Nga ky këndvështrim rezulton që Prokuroria Themelore në Prishtinë është prokuroria më e ngarkuar në raport me të gjitha prokuroritë tjera themelore. Dallimet në ngarkesën e punës mund të shpërfaqen edhe nëse krahasojmë këtë statistikë me numrin e lëndëve në Prokurorinë Themelore në Prizren që është rreth 15,000 lëndë, pastaj në Prokurorinë Themelore në Mitrovicë që është rreth 11,000 lëndë apo në prokuroritë tjera që përafërsisht sillet nga 6 deri në 8 mijë lëndë.

Vlen të theksohet që Prokuroria Themelore në Prishtinë manifeston karakteristika më specifike në raport me prokuroritë tjera themelore. Kjo për arsyе se për dallim nga prokuroritë tjera, në Prokurorinë Themelore të Prishtinës funksionon edhe Njësia për Luftimin e Korrupsionit dhe Krimit Ekonomik i cili përbën një mekanizëm mjaft të rëndësishëm kundër veprave penale kundër ekonomisë dhe korrupsionit (të cilat nuk janë në kompetencë të PSRK).

Duke marr për bazë faktin se Prokuroria Themelore në Prishtinë është mjaft e mbingarkuar me lëndë, atëherë është e domosdoshme të krijohet një qasje strategjike lidhur me politikat për menaxhimin e burimeve njerëzore si dhe menaxhimin efikas dhe efektiv të buxhetit. Padyshim që përtej menaxhimit dhe administrimit të punëve në prokurori, objektiv themelor strategjik duhet të jetë rritja e cilësisë së hetimeve dhe ndjekjes penale. Qasja strategjike për këtë prokurori do të duhej që të adresonte bashkëpunimin me Këshillin Prokurorial të Kosovës me qëllim të rekrutimit të së paku tre deri në pesë ekspertë të fushës kundër korruptionit dhe krimeve ekonomike të cilët do të asistojnë njësinë përfshirë luftimin e korruptionit dhe krimit ekonomik në Prokurorinë Themelore të Prishtinës.

### **3. Cilat janë mangësitë dhe sfidat kryesore të kësaj prokurorie?**

Prokuroria Themelore në Prishtinë në vazhdimësi ballafaqohet me numër më të vogël të prokurorëve që ushtrojnë funksionin në raport me numrin e prokurorëve të pranuar nga KPK. Mangësi tjetër është edhe lëvizja e shpeshtë e prokurorëve nga kjo prokurori, duke u avancuar në PSRK, Prokurorinë e Apelit dhe ZKPSH. Kjo ndikon kryesisht në dëmtimin e Departamentit për Krimë të Rënda i cili veçanërisht është ballafaquar me mungesë të prokurorëve në vazhdimësi. Natyrisht se kjo rrethanë si e tillë ka ndikuar edhe në performancën e PTH të Prishtinës në përgjithësi dhe Departamentit për Krimë të Rënda në veçanti. Përndryshe ky fakt është konfirmuar edhe nga gjetjet e Rishikimit Funksional të Sektorit të Sundimit të Ligjit dhe Strategjisë përfshirë Sundim të Ligjit.

Ndër sfidat kryesore të kësaj prokurorie përfshijnë por nuk kufizohen te sekuestrimi dhe konfiskimi i pasurisë së krijuar me vepër penale; numri i lëndëve të ndryshme penale dhe me kryes të parnjohur, të trashëguara nga vitet paraprake, zbatimi i sistemit elektronik për menaxhimin e lëndëve SMIL, fuqizimi i kapacitetave profesionale të prokurorëve dhe stafit në profile specifike, trajtimi i rasteve përmes zbatimit të procedurave alternative, bashkëpunimi juridik ndërkombëtar, etj.

### **4. A mendoni se strategjité aktuale të sistemit adresojnë nevojat e Prokurorisë përfshirë cilëni aplikoni si Kryeprokuror?**

Prokuroria Themelore në Prishtinë vazhdimisht ka punuar në harmoni me politikat e vendosura nga KPK. Në këtë mënyrë puna e prokurorisë është zhvilluar dhe po zhvillohet sipas politikave të përcaktuara përmes rregulloreve, vendimeve, strategjive dhe planeve të veprimit të miratuara nga KPK.

Megjithatë duhet të shtohet që përfshirë disa politika të KPK si p.sh. përfshirë rregulloren përfshirë normën vjetore të punës së prokurorëve, ekziston hapësira që të zhvillohet një diskutim më i gjerë lidhur me mundësinë e rishikimit të saj. Në fakt politikat e këtij niveli para miratimit do të duhet që të konfirmoheshin përmes komunikimit dhe bashkëpunimit të ngushtë në mes të KPK dhe akterëve tjera relevante duke përfshirë këtu veçanërisht Prokurorinë Themelore në Prishtinë. Prandaj një nga synimet kryesore gjatë mandatit tim katër (4) vjeçar si Kryeprokuror i Prokurorisë Themelore në Prishtinë është ndërtimi i një sistemi të brendshëm për implementimin efikas të politikave të KPK. Së këndejmi prioritet është vendosja e mekanizmave zbatues aty ku ato mungojnë si dhe forcimin e mekanizmave ekzistues, me qëllim të implementimit të politikave të KPK.

Për të realizuar këto synime, në fillim të çdo viti kalendarik do të hartohen planet e punës së prokurorisë në koordinim me udhëheqësit e departamenteve përkatëse. Pjesë integrale e këtyre planeve të punës do të jetë edhe plani i veçantë i veprimit për implementimin e strategjisë, rregullores, vendimit apo mjeteve të tjerave që manifestojnë politikat e KPK. Planet e veçanta të veprimit do të përbëhen nga tri pjesë kryesore të cilat janë implementimi, monitorimi dhe raportimi. Më tutje, për secilën nga këto pjesë do të caktohen personat përgjegjës për mbikëqyrje dhe raportim, të cilët do të janë të mbështetur vazhdimisht nga zyra e kryeprokurorit. Njëkohësisht do të përcaktohen periudhat e sakta kohore për zbatimin e objektivave dhe synimeve të caktuara strategjike. Në fund, të gjithat rezultatet e nxjerra do të prezantohen në një raport, i cili do të dërgohet te KPK si dhe te organizatat që mbështesin dhe monitorojnë punën e prokurorisë, për qëllim të transparencës. Përndryshe secili udhëheqës i departamentit apo sektorit të caktuar do të përfshihet në mekanizmat e caktuar implementues. Mbi këtë bazë do të raportohet mbi baza të rregullta për rezultatet e arritura, sfidat e evidentuara dhe propozimet/rekomandimet për tejkalimin e tyre.

## **II. Vizioni juaj në përmirësimin e punës operativë në Prokurorinë që keni aplikuar? Ju lutem listoni/përmendni veprimet e juaj afatshkurtër, afatmesme dhe afatgjate:**

### **1. Cili është vizioni juaj për të përmirësuar punën operative gjatë mandatit tuaj?**

Menaxhimi dhe administrimi efikas i prokurorisë janë parakushtet kryesore për arritjen e standardeve të dëshiruara në ofrimin e hetimeve penale të suksesshme. Në anën tjetër Plani Vjetor i Punës është një nga mjetet më të domosdoshme për menaxhimin dhe administrimin efikas të prokurorisë. Prandaj plani vjetor do të draftohet me përfshirjen e të gjithë zyrtarëve përgjegjës për sektorët relevant duke përcaktuar indikator të matshëm si për pjesën e implementimit ashtu edhe për pjesën e monitorimit dhe raportimit. Në këtë mënyrë plani i punës do të reflektoj opinionet e secilit dhe jo vetëm të kryeprokurorit.

Duke pasur rol aktiv në draftimin e këtij dokumenti do të manifestohet edhe ndikimi pozitiv me rastin e implementimit si dhe do të minimizohet mundësia për paraqitjen e sfidave të karakterit subjektiv. Gjithashtu si dokumente sekondare të planit të punës, do të përgatis planin e veprimit, planin e monitorimit dhe planin e raportimit, për secilin departament/sektor të Prokurorisë Themelore në Prishtinë. Të gjithat këto dokumente do të janë në harmoni me rregullat dhe politikat e përcaktuara nga KPK. Për secilin dokument do të caktohen edhe personat përgjegjës - të autorizuar për zbatimin e tyre.

Në mënyrë që administrimi i prokurorisë të jetë efikas dhe efektiv, do të realizohen aktivitetet e vazhdueshme të monitorimit, me qëllim të realizimit të objektivave brenda afateve të arsyeshme duke shhangur zvarritjet e panevojshme si dhe duke zvogëluar numrin e lëndëve të bartura nga vitet paraaprake. Për më shumë fokusi do të qëndroj edhe në forcimin e raporteve profesionale dhe ndër-personale të personelit të prokurorisë por edhe në raport me palët e interesuara. Në këtë mënyrë synohet që të krijohet një klime pozitive e punës me qëllim të ofrimit të shërbimeve sa më cilësore për qytetarët.

Për të arritur këtë qëllim do të bëhen përpjekje maksimale për të rritur edhe numrin e stafit administrativ në bashkëpunim me KPK, në mënyrë që në prokurori të ofrohen shërbimet e nevojshme administrative dhe profesionale.

Vëmendje e veçantë do t'i kushtohet po ashtu motivimit të stafit administrativ dhe prokurorëve përmes vlerësimit të rregullt, profesional, dhe objektiv në bazë të meritës dhe performancës së dëshmuar me punë. Në këtë mënyrë synohet edhe stimulimi i kulturës për raportimin dhe adresimin e të gjitha çështjeve negative që cenojnë integritetin e sistemit prokurorial dhe që dëmtojnë besimin e publikut. Me këtë rast do të ndërmerren masat dhe veprimet e nevojshme për të garantuar mbrojtjen e sinjalizuesve sipas legjislacionit në fuqi. Përndryshe transparenca dhe llogaridhënia do të janë gjithashtu dy nga parimet themelore që do të mbrohen me përkushtim të plotë në harmoni me ligjet vendore në fuqi dhe standartet ndërkombëtare.

Një kujdes të veçantë do ti kushtohet nxjerrjes dhe përpunimit të statistikave të sakta për numrin e lëndë. Deri më tanë, në vazhdimësi janë shfaqur shqetësimi nga organizatat vendore dhe ndërkombëtare për një mospërputhje statistikore raportuese, qoftë në prokurori apo në KPK. Prandaj, me urgjencë do ta adresohet kjo çështje dhe brenda muajve të parë të mandatit si kryeprokuror do publikohet një raport statistikor i saktë për nevoja të brendshme por edhe për shpërndarje, me qenë se raportet statistikore deri më tanë janë mekanizmi kryesor matës i punës për Prokurorinë Themelore në Prishtinë.

Në fund por jo për nga rëndësia, prioritet i punës së kryeprokurorit do të jetë edhe bashkëpunimi i ngushtë me partnerët ndërkombëtarë që e mbështesin sistemin prokurorial në përgjithësi dhe Prokurorinë Themelore në Prishtinë në veçanti. Ky bashkëpunim do të realizohet në harmoni me dispozitat ligjore në fuqi, me marrëveshjet e ndërsjella institucionale dhe në bazë të kërkesave eventuale. Për të gjitha këto veprime KPK do të informohet në baza të rregullta të raportimit.

## 2. Cilat janë objektivat tuaja kryesore?

Gjatë tre muajit të parë të mandatit tim si Kryeprokuror i PTH në Prishtinë do identifikoj dhe caktoj stafin përgjegjës për skanimin dhe vlerësimin e gjendjes në prokurori. Ky grup punues do të përbehet nga trë udhëheqësit e departamenteve në Prokurori, administratori, udhëheqësi i shkrimores, prokurorët e caktuar dhe stafi përkatës administrativ që kanë përvojë dhe shkathtësi për të realizuar këtë detyrë.

Pas vlerësimit të gjendjes faktike në prokurori, do të hartohet plani zhvillimor strategjik i Prokurorisë Themelore në Prishtinë 2024-2027, ku do të përcaktohen objektivat strategjike dhe plani i veprimit për zbatimin e objektivave. Duke u bazuar në Planin Zhvillimor Strategjik, për çdo vit kalendarik do të hartohet edhe Plani i Punës së Prokurorisë Themelore në Prishtinë. Përndryshe Plani Strategjik i Prokurorisë do të jetë në harmoni me planet strategjike të KPK.

Të gjitha këto dokumente strategjike do të janë edhe pjesë e konsultimit publik, në mënyrë që qytetarët apo grupet e interesit të kenë mundësi që të paraqesin këshilla, rekomandime apo sugjerime të caktuara. Të gjitha komentet e pranuara do të merren parasysh në raport me synimin për të promovuar funksionimin efikas dhe profesional të prokurorisë.

Duke filluar nga viti i dytë i mandatit si Kryeprokuror në Prokurorinë Themelore të Prishtinës, do të organizohen edhe takime publike në baza vjetore me qytetarët dhe organizatat jo-qeveritare në mënyrë që të regjistrohen opinionet e tyre, vërejtjet, sugjerimet apo informatat lidhur me funksionimin e prokurorisë, me qëllim të rritjes së transparencës dhe llogaridhënieve.

Disa nga objektivat kryesore mbi bazën e të cilave do të udhëhiqet Prokuroria Themelore në Prishtinë janë të përbledhura si në vijim:

*Avancimi i bashkëpunimit ndër institucional dhe me partnerët ndërkombëtar:* Bashkëpunimi i ngushtë me policinë dhe agjencitë tjera ligj-zbatuese (ATK, Dogana, etj) nënkuption që në kuadër hetimeve penale efikase si qëllim i përbashkët, të ofrohet përkrahja e nevojshme për prokurorin e shtetit si bartësi kryesor i stadir të hetimit. Vlen të thuhet që shumica e kallëzimeve penale që paraqiten në Prokurorinë Themelore në Prishtinë parashtron nga Policia e Kosovës megjithëse një numër i caktuar i kallëzimeve penale parashtron edhe nga agjencitë tjera ligj-zbatuese. Prandaj është me rëndësi jetike që në kuadër të bashkëpunimit ndërmjet policisë dhe prokurorisë në procedurën parapenale dhe penale paraprake, të ndërmarrjen të gjitha masat dhe veprimet e nevojshme hetimore penale. Në të kundërtën do të vazhdojnë që të paraqiten sfida të ndryshme në fazat e mëvonshme të procedurës penale. Ky synim do të arrihet përmes bashkëpunimit profesional dhe takimeve të rregullta ndërmjet përfaqësuesve të këtyre institacioneve me Prokurorinë Themelore të Prishtinës. Përvoja e deritanishme ka dëshmuar që bashkëpunimi me partnerët ndërkombëtar është po ashtu jetike për të arritur suksesin e dëshiruar. Prandaj është e domosdoshme që të avancohet edhe bashkëpunimi me këta partner si dhe identifikimi i partnerëve tjerë me qëllim të përfitimit dhe shkëmbimit të përvojave dhe mbështetjes nga ta.

**Aktakuza cilësore:** Një hetim i plotë dhe gjithëpërfshirës do të rezultojë edhe me aktakuzë cilësore. Synim është që aktakuza të mos trajtohet si mjet për arritur normën e caktuar të punës mirëpo të vlerësohet si akti themelor i punës së prokurimit që duhet të parashtronhet si i tillë vetëm kur të plotësohet kushtet e caktuara përmes ligjit. Në situatën aktuale ku Prokuroria Themelore në Prishtinë përballet me numër të madh të lëndëve, mbulon pothuajse gjysmën e territorit të Republikës së Kosovës, kompleksiteti i lëndëve të cilat i trajtojmë, mbulesa me përfaqësim të Gjykatës Themelore në Prishtinë së bashku me degët e saj, bëjnë që prokurorët sidomos në departamentin e përgjithshëm, të mos kenë mundësi ti kushtojnë kohën e duhur zhvillimit të hetimit e që do të rezultonte edhe me një aktakuzë cilësore.

**Sekuestrimi dhe konfiskimi:** Objektiv tjetër e rëndësishme do të jetë avancimi në procesin e sekuestrimit. Jemi të vetëdijshëm që deri më tanë nuk kemi pasur rezultate të kënaqshme për sa i përket sekuestrimit në Prokurorinë Themelore në Prishtinë por edhe në përgjithësi në gjithë sistemin prokurorial. Pas ndryshmeve ligjore me theks në Kodin e Procedurës Penale konsideroj se procedura e sekuestrimit është më e thjeshtë që nënkuption se dilemat që kanë ekzistuar më parë janë trajtuar me këto ndryshime. Si Kryeprokuror do të angazhohem që të inkurajoj prokurorët në zbatimin e dispozitave sa i përket sekuestrimit.

Ky inkurajim do të realizohet përmes kolegjiumeve, takimeve individuale me prokurorë por edhe gjatë periudhës së konsultimeve për lëndët që do të bëhet së paku në çdo 3 muaj. Po ashtu një rol në këtë drejtim e ka edhe koordinatori që është i caktuar në Prokurorinë Themelore në Prishtinë për Sekuestrim dhe vlerësoj që përmes tij duhet të inkurajohen prokurorët që në çdo rast kur prokurorët kanë nevojë për ndihmën e tij të mund t'i adresohen.

**Zbatimi i ligjit mbi kompetencat e zgjeruara për konfiskimin e pasurisë:** Gjatë mandatit tim do ti kushtoj rëndësi zbatimit të konfiskimit të zgjeruar të pasurisë së fituar me vepër penale siç parashihet për pasurinë e personave të dënuar për ndonjë nga veprat penale të parapara me Kodin Penal të Republikës së Kosovës dhe ligjet tjera. Në takimet e kolegjiumit të prokurorëve do të identifikojmë rastet e përfunduara në gjykatë dhe do të sigurohem që të zbatojmë këtë ligj në praktikë. Gjatë mandatit tim të parë si Kryeprokuror do të ndërtojmë praktikën ku ky ligj do të zbatohet në praktikë si udhërrëfyes i punës së prokurorëve.

**Unifikimi i praktikave juridike:** Çështje tjetër që konsideroj se duhet të marrë vëmendjen gjatë mandatit tim si Kryeprokuror, është unifikimi i praktikave e kjo synohet të arrihet nëpërmjet mbledhjeve të kolegjiumit ku do të diktohen dhe do të vendoset që për çështje të njëjtë të ketë zgjidhje të njëjtë nga prokurorët. Është e pa pranueshme që brenda një prokurorie për çështje të njëjtë apo të përafert të ketë veprime të ndryshme nga prokurorët.

**Procedurat alternative:** Pavarësisht që viteve të fundit kemi bërë përpjekje të vazhdueshme për zbatimin e procedurave alternative, konsideroj se ende nuk kemi arritur në stadin e dëshirueshëm të aplikimit të tyre. Përmes unifikimit të praktikave që theksova më lartë konsideroj që duhet që prokurorët të inkurajohen që në çdo rast kur ekzistojnë kushtet ligjore të aplikohen këto procedura. Sidomos në situatën aktuale të Prokurorisë Themelore në Prishtinë për shkak të mungesës të prokurorëve dhe stafit administrativ, rritja e aplikimit të këtyre procedurave është një mekanizëm me rëndësi për uljen e numrit të rasteve në punë.

**Përfaqësimi në Gjykatë:** Mungesa e numrit të prokurorëve, vazhdon që të sjell problematiken e vjetër që pothuajse në raste te rralla një prokuror në Prokurorinë e Prishtinës përjashto rastet që janë me komplekse të arrij që të përfaqësoj në Gjykatë gjithë lëndët e tij. Duke vlerësuar se KPK do të marrë parasysh që të rrisë numrin e prokurorëve në Prokurorinë e Prishtinës, dhe duke avancuar bashkëpunimin me Gjykatën e Prishtinës, synojmë që fillimisht të mundësohet që prokurorët nëse jo në të gjitha rastet në numër më të madh te kenë mundësi që të përfaqësojnë lëndët e tyre, kjo sepse do te kishte efekt në përfaqësim të rastit në gjykatë sepse konsideroj se asnjë prokuror nuk do të mund të përfaqësoj një rast më mirë se prokurori i cili vet ka zhvilluar hetime. Vlerësoj se një punë e mirë që është bërë deri tanë ka qenë përfaqësimi në degë ku janë caktuar prokurorët që përfaqësojnë në këto degë dhe ka bashkëpunim të mirë mes tyre.

Trajnim i prokurorëve dhe stafit: Vlen të përmendet se prokurorët dhe stafi në shumicën e rasteve marrin pjesë në trajnime vetëm për të realizuar obligimin e tyre që rrjedh nga rregullloret e Këshillit, kjo për shkak të mungesës së kohës. Fillimisht mendoj se duhet të bëhet identifikimi i temave që janë të nevojshme për prokurorët dhe stafi që të trajtohen. Në këtë drejtim konsideroj që përmes propozimeve edhe të vet prokurorëve të behet identifikimi i këtyre temave e pastaj si hap i dytë është që përmes Dokumentit të Politikave që çdo fund vit Këshilli e harton të përfshihen këto tema me qëllim që prokurorët dhe stafi të trajnohen për atë që kanë nevojë. Në raste të caktuara konsideroj se është e nevojshme që për tema më komplekse të kërkohet edhe mbështetje nga partnerët ndërkombëtar.

### 3. Cilat janë vështirësítë që i prisni gjatë përbushjes së këtyre objektivave? Disa sfida apo vështirësi që mund të paraqiten gjatë realizmit të objektivave janë:

- Mungesa e prokurorëve dhe stafit.
- Tej-zgjatja e procedurave në gjykatë dhe kthimi në rigjykim të lëndëve.
- Kushtet e punës, me theks te mungesa e hapësirave sepse jemi në fund të vitit 2023 dhe ka prokurorë që ende nuk kanë zyrë personale për të realizuar mandatin e tij. Kjo situatë mund të vështirësohet edhe me tutje në rast të mos intervenimin të KPK për të siguruar hapësirat dhe kushtet e domosdoshme që janë për prokurorë.
- Ndryshimet e shpeshta në legjislacionin primar dhe sekondar, sepse këto ndryshime marrin kohë për adaptimin e prokurorëve për zbatimin e tyre në praktikë dhe pastaj hartimi i akteve nënligjore të nevojshme për të plotësuar zbrazëtira eventuale ligjore.
- Mungesa e bashkëpunimit me institucionet ligj-zbatuese në nivelin e nevojshëm.

### 4. Si do t'i tejkalonit ato?

Shumica e vështirësive të listuara më lartë do të adresohen me një bashkëpunim të ngushtë me Këshillin Prokurorial por edhe me organet të tjera ligj zbatuese. Është e domosdoshme që kërkesat tona që adresohen në KPK të trajtohen me seriozitetin dhe vëmendjen e duhur. Përndryshe ne do të jemi përgjegjës dhe llogaridhënës para KPK por edhe publikut për detyrat dhe kompetencat tona ligjore.

Sa i përket sfidës në bashkëpunimin ndërinstitucional konsideroj se kjo do të arrihet përmes shkëmbimit më të shpejtë të informacionit dhe përdorimit të metodave të posaçme hetimore, pastaj përmes realizimit të takimeve periodike dhe analizave të përbashkëta me Policinë dhe institucionet e tjera ligj zbatuese, njoftimit për mënyrën e përfundimit të hetimit, organizimit të trajnimeve të përbashkëta sidomos me policinë me synim përmirësimin e aktiviteteve hetimore të realizuara nga Policia dhe të institucioneve të tjera ligj zbatuese.

## III. Vizioni juaj për të avancuar administratën në Prokurorinë që keni aplikuar;

Ju lutem renditni hapat konkret që do t'i ndërmerrni gjatë mandatit tuaj:

### 1. Cilat janë metodat dhe mënyrat tuaja për avancimin e stafit administrativ?

Stafi mbështetës është një nga faktorët më të rëndësishëm për suksesin e punës së Prokurorisë Themelore në Prishtinë. Prandaj duhet kushtuar kujdes të posaçëm duke riorganizuar dhe duke forcuar sistemin ekzistues të burimeve njerëzore në përputhje me planin vjetor të punës së prokurorisë.

Disa nga sfidat e identifikuara në raport me administratën që duhet tejkaluar në bashkëpunim me KPK janë:

- Mbingarkimi me detyra të stafit administrativ.
- Mos plotësimi i pozitave të bashkëpunëtoreve profesional duke marrë parasysh që Ligji për Prokurorin e Shtetit përcakton se për çdo prokurorë të ketë së paku një bashkëpunëtor profesional
- Në prokurori ende ka prokurorë që kanë mungesë të zyrtarëve ligjor dhe pozitave tjera si referent, dorëzues dhe pozita tjera administrative. Mos zëvendësimi me kohë i zyrtarëve që avancohen, shkojnë në pension, ofrojnë dorëheqje, etj.

Në bashkëpunim me KPK dhe Sekretariatin e Këshillit, fillimisht do të bëhet një analizë lidhur me numrin aktual të zyrtarëve, identifikimin e numrit të nevojshëm dhe pozitave të tyre, por edhe mundësia e riorganizimit të brendshëm të zyrtarëve aktual në prokurori.

Çështje tjetër me rëndësi që duhet të trajtohet më seriozisht është trajnimi i stafit. Ne jemi të vetëdijshëm që puna në prokurori në përgjithësi kërkon që jo vetëm prokurorët por edhe stafi administrativ duhet të përditësohen me ndryshimet ligjore që po ndodhin në vend në mënyrë që ata të janë sa më profesional dhe të njoftohen me ndryshimet ligjore dhe praktikat e nevojshme gjatë kryerjes së detyrave te tyre. Për të ndodhur kjo duhet të bëhet një analizë përfshirë të identifikuar temat përfshirë cilat duhet të mbahen trajnime e pastaj nëpërmjet KPK të sigurohen mënyra përfshirë trajnimet e tillë qoftë përmes Akademisë së Drejtësisë, Institutit të Kosovës për Administratë Publike apo edhe përmes donacioneve të tjera.

## 2. Si planifikoni ndarjen e barabartë të punës për stafin administrativ?

Në këtë drejtim, rol të rëndësishëm luan krijimi i një ambient miqësor në vendin e punës duke i dhënë hapësirë secilit anëtar të personelit që të ndjehet i përfshirë duke deleguar por dhe duke kërkuar përgjegjësi përfshirë të detyrat e ngarkuara dhe njëkohësisht i vlerësuar përfshirë kontributin e dhënë. Duke qenë se prokurorët janë shumë të ngarkuar me lëndë, kjo pastaj reflekton me një ngarkesë të madhe me punë edhe përfshirë stafin administrativ.

Në mënyrë që stafi të jetë efikas në punën e tyre konsideroj se është e rëndësishme edhe ndarja e barabartë e punës përfshirë stafin. Ndarja e punës duhet bërë në mënyrë të drejtë sepse kështu stafi do të ketë vullnet të realizojnë detyrat e tyre. Sikurse është cekur më lartë duhet të hartohet Plani Vjetor i Punës, ku do të përcaktohen objektivat dhe aktivitet që do të përfshijnë edhe stafin. Në hartimin e këtij plani të punës duhet të përfshihen edhe pjesëtarë të stafit që do të kontribuojnë në hartimin e tyre, sepse vetëm duke qenë pjesë e proceseve ata do të mund të t'i adresojnë nevojat e tyre e po ashtu të informohen edhe detyrat dhe përgjegjësitë e tyre.

Për një ndarje të barabartë të detyrave, fillimisht si parakusht konsideroj është vlerësimi i ngarkesës me punë apo shpërndaja e punëve tek stafi administrativ. Ky vlerësim do të bëhet në bazë të raporteve të punës që hartojnë zyrtarët në baza javore. Janë pikërisht këto raporte që duhet të analizohen dhe të verifikohen se a janë të barabartë stafi administrativ në ndarjen e punëve.

Prandaj, në bashkëpunim me Administratorin, do të punojmë që mbi bazën e raporteve të bëjmë rishikimin e ndarjes së punëve në atë mënyrë që mos të ketë ndonjë zyrtarë të privilegjuar që ka angazhime më pak në raport me zyrtarët tjerë. Objektivi do të jetë që jo vetëm me prokurorët por edhe me stafin të ketë takime të rregullta ku do të diskutohen proceset e punës, sfidat dhe propozimet e tyre në funksion të qasjes së barabartë ndaj stafit.

### **3. Si planifikoni të përmirësoni llogaridhënien dhe profesionalizmin e stafit administrativ?**

Fillimi si konsideroj se stafit duhet ti jepet mundësia që të adresojë situatat për të cilat ata kanë nevojë, fillimi te prokurori me të cilin punon, pastaj te Administratori. Konsideroj se duhet të organizohen takime të rregullta periodike me anëtaret e personelit në përgjithësi dhe takime individuale në veçantë në mënyrë që i gjithë stafi të këtë mundësi ti paraqesin problemet dhe pengesat e hasura në kryerjen e detyrave dhe njëkohësisht në përmirësimin e komunikimit të brendshëm me qëllim të motivimit, vlerësimit të mendimeve dhe sugjerimeve të tyre drejt përmirësimit të kushteve dhe shërbimeve.

Çështje tjeter me rëndësi që ka të bëj me përmirësimin e llogaridhënieve dhe ngritjes së profesionalizmit është se ndaj kujt janë përgjegjës stafi. Në shikim të parë kjo pyetje duket e thjeshtë mirëpo, situata praktike tregon që zyrtarët i përgjigjën administratorit të Prokurorisë duke u anashkaluar roli dhe rëndësia e Prokurorit me të cilin ata punojnë. Konsideroj se kjo paraqet një sfidë ne vëte, sepse llogaridhënia do të jetë e plotë dhe reale në qoftë se në procesin e mbikëqyrjes do të përfshihen edhe prokurorët me të cilët punojnë zyrtarët.

Një mangësi tjeter që është vërejtur dhe që duhet të adresohet është çështja e vlerësimit te performancës sepse aktualisht si është e rregulluar tanë vlerësimi behet nga Administratori ndërsa Prokurori i cili punon në vazhdimësi me zyrtarin nuk ka mundësi që të bëjë vlerësimin e tij. Kjo në praktikë sjell pakënaqësi te stafi dhe me këtë synohet që të eliminohen ato por në të njëjtën kohë stafi do t'i mundësohej të merrte vlerësimin apo ndëshkimin e real.

## **IV. Hapat që do të ndërmerrni në përmirësimin e integritetit dhe llogaridhënieve në Prokurorinë që keni aplikuar dhe besimin e publikut?**

Ju lutem listoni/përmendni veprimet e juaj afatshkurtër, afatmesme dhe afatgjate:

### **1. Përvoja e juaj e deri tanishme?**

- Policia e Kosovës, nga viti 2000 si hetues në stacionin policor në Prizren deri ne vitin 2003, pastaj si hetues dhe shef i Krimeve ekonomike, Hetimeve Financiare dhe njësisë Anti korruption deri në vitin 2010.
- Gjyqtar në Gjykatën Themelore, Departamenti i Përgjithshëm-Divizioni Kundërvajtës nga viti 2010 deri në 2013.
- Gjyqtar në Gjykatën Themelore, Departamenti i Përgjithshëm-Divizioni Penal nga viti 2013 deri në fund të vitit 2015.
- Nga muaji Nëntor 2015, ushtron detyrën e Prokurorit të Shtetit në Prokurorinë Themelore në Prizren.
- Nga Janari i vitit 2016, zgjidhet anëtar i Këshillit Prokurorial të Kosovës, nga viti

2016 deri në vitin 2018 kam qenë gjithashtu edhe zëvendës prokuror në Prokurorinë Themelore në Prizren, në vitet 2016 – 2019 po ashtu kryetar i Komisionit për Buxhet, Financa dhe Personel në kuadër të KPK, në vitet 2019 – 2020 kryetar i Komisionit për Çështje Normative në kuadër të KPK.

- Që nga muaji shkurt i vitit 2021, prokuror i shtetit në Prokurorinë Themelore në Prishtinë – Departamenti për Krime të Rënda, nga data 24.08.2021, Udhëheqës i Departamentit të Krimeve të Rënda të kësaj prokurorie.
2. Hapat që do të ndërmerrni për të ngritur nivelin e besueshmërisë në Prokurorinë tuaj duke vënë baraspeshë mes transparencës dhe konfidencialitetit të procedurës?

Detyrim i prokurorisë është që të garantojë të drejtën e informimit të publikut në lidhje me veprimtarinë e saj, brenda kufijve të përcaktuara nga ligji në fuqi. Avancimi i raportit me publikun në përgjithësi është në raport proporcional sepse sa më i lartë të jetë besimi i publikut në punën tonë aq më i lartë do të jetë edhe niveli i bashkëpunimit të qytetarëve me ne dhe anasjelltas. Në shumë raste penale nuk do të arrihej të zbulohet e vërteta pa një bashkëpunim të tillë. Përmes hapjes së Prokurorisë Themelore në Prishtinë për qytetarët, shoqërinë civile dhe grupeve të tjera të interesuara do të krijohet mundësia për të rritur besimin në punën e prokurorisë.

Disa nga veprimet që do të ndërmerrin për të arritur këtë synim janë:

1. Informimi i publikut dhe mediave në lidhje me punën e prokurorisë, duke përfshirë por pa u kufizuar në
  - 1.1. takime te rregullta me qytetar;
  - 1.2. avancimi i raportit 24 orësh së bashku me ZKPSH;
  - 1.3. avancimi i portalit që ka të bëjë me Prokurorinë Themelore në Prishtinë duke prezantuar punën e Prokurorisë Themelore në Prishtinë;
2. pjesëmarrja në fushata ndërgjegjësimi me qëllim të parandalimit të veprave penale.

3. Çfarë planifikoni të ndërmerrni për të sigruuar punë cilësore në Prokurorinë tuaj?

Efikasiteti dhe performanca e Prokurorisë Themelore në Prishtinë varet edhe nga funksionimi dhe efikasiteti i punës së Gjykatës Themelore në Prishtinë. Në mjaft raste Prokuroria Themelore në Prishtinë pret me vite që të caktohen shqyrtimet gjyqësore në këtë gjykatë për aktakuzat të cilat janë hartuar vite më parë. Vonesat e tillë përvèç që ndikojnë në efikasitetin e punës së prokurorisë, kanë ndikim edhe në uljen e kredibilitetit dhe besimit të punës së Prokurorit të Shtetit, duke përfshirë kualitetin e përfaqësimit të këtyre lëndëve në gjykatë. Aktakuzat e ngritura të cilat presin në gjykatë me vite për të caktuar shqyrtimi gjyqësor, e bëjnë të vështirë për prokurorin e rastit që të njëjtat t'i mbroj dhe përfaqësoj në mënyrë adekuate dhe profesionale, qoftë edhe për shkak se dëshmitarët e prokurorisë mund të mos kenë memorien e kujtimit të ngjarjeve në të njëjtën mënyrë sikurse para disa viteve.

Një çështje tjetër që ndikon në kredibilitetin dhe uljen e besimit në Prokurori janë edhe kthimi i rasteve në ri-gjykim disa herë, një fenomen që duhet adresuar edhe me shkallët e tjera të sistemit gjyqësor dhe prokurorial, si një mekanizëm që ulë besimin në sistemin e drejtësisë në përgjithësi.

Fenomen tjetër është edhe shtyrja e seancave gjyqësore në mbi 25% të rasteve penale, për shkak të mos administrimit të duhur të seancave gjyqësore nga trupi gjykues apo gjyqtari individual. Çdo shtyrje e seancave gjyqësore ndikon në efikasitetin e punë së prokurorëve duke ndikuar jo produktivitetin e tyre gjatë shtyrjes së seancave gjyqësore. Lidhur me këto dhe çështje të tjera do të bashkëpunojmë ngushtë me përfaqësuesit e Gjykatës Themelore në Prishtinë si dhe Gjykatës së Apelit duke u koordinuar edhe me KPK dhe KGJK.

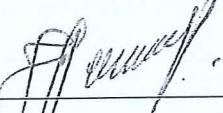
Prokuroria Themelore në Prishtinë do të kërkoj koordinim dhe bashkëpunim të ndërsjellë edhe me Prokurorinë e Apelit. Prokuroria e Apelit mund të ndihmoj Prokurorinë Themelore duke identifikuar rastet dhe praktikat të cilat janë duke dështuar në gjykatë, qoftë përmes ngritjes së aktakuzave apo përfaqësimit në gjykatë. Duke identifikuar praktikat jo të mira, në mund të mësojmë nga gabimet tona në mënyrë që të njëjtat gabime mos të përsëriten dhe përmes kësaj të rrisim kualitetin e aktakuzave dhe përfaqësimit të tyre në gjykatë.

Me mbështetjen e KPK dhe me plotësimin e të gjitha pozitave në Prokurorinë Themelore në Prishtinë, prokurorët në departamentet përkatëse t'i kushtojnë rëndësi të veçantë administrimit të rasteve individuale duke respektuar në tërësi pavarësinë e tyre në hetimin, ndjekjen dhe përfaqësimin e aktakuzës në gjykatë. Në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive si kryeprokuror do të kujdesem që i njëjti prokuror që do të hetoj dhe parashtroj aktakuzën, i njëjti mundësish edhe të përfaqësoj aktakuzën në gjykatë. Vetëm kështu sigurohet vazhdimësia e rastit dhe përfaqësimi adekuat dhe profesional në gjykatë. Duhet të minimizohen rastet kur përfaqësimi i aktakuzave të bëhet nga prokurorët të cilët nuk nga kanë marr pjesë në hetim dhe ngritje të aktakuzës. Vetëm prokurorët që janë të njoftuar me rastin kanë mundësi që të njëtin ta përfaqësojnë në mënyrë profesionale edhe në gjykatë.

#### **4. Çfarë planifikoni të përmirësoni në llogaridhëni e përgjithshme në Prokurorinë tuaj?**

Të gjitha këto dokumente strategjike do të janë edhe pjesë e konsultimit publik, në mënyrë që qytetarët apo grupet e interesit të kenë mundësi që të paraqesin këshilla, rekomandime apo sugjerime të caktuara. Të gjitha komentet e pranuara do të merren parasysh në raport me synimin për të promovuar funksionimin efikas dhe profesional të prokurorisë. Duke filluar nga viti i dytë i mandatit si Kryeprokuror në Prokurorinë Themelore të Prishtinës, do të organizohen edhe takime publike në baza vjetore me qytetarët dhe organizatat jo-qeveritare në mënyrë që të regjistrohen opinionet e tyre, vërejtjet, sugjerimet apo informatat lidhur me funksionimin e prokurorisë, me qëllim të rritjes së transparencës dhe llogaridhënieς.

Deklaroj se përbajtjen e këtij Koncept dokumenti e kam përgatitur vet, dhe jam në dijeni se Koncept dokumenti i Kryeprokurorit të emëruar do të publikohet në ueb faqe.

Nënshkrimi: 

Datë: 02.01.2023

## FORMULARI NR.5

Formulari i vlerësimit të përgjithshëm të kandidatit

Emri dhe mbiemri i

kandidatit: Hemza Balliu

ANËTARI	KONCEPT DOKUMENTI	INTEGRITETI	AFTESITE MENAXHERIALE DHE UDHEHEQESE	NJOHURITE TEKNOLOGJIKE DHE PERVOJA E NEVOJSHME PER POZITEN
A				
B				
C				
D				
E				