



FORMULARI NUMËR 3

KONCEPTDOKUMENTI PËR KRYEPROKUROR TË SHTETIT

Mbiemri:	HAMITI
Emri:	ARMEND

Bazuar në kompetencat ligjore të parapara për pozitën që aplikoni, ju lutem të ofroni:

I. Analizën tuaj, si vijon:

1. Si e vlerësoni gjendjen aktuale në Prokurorinë e Shtetit?

Bazuar në kompetencat ligjore të parapara për pozitën që aplikoni, ju lutem të ofroni:

I. Analizën tuaj, si vijon:

Si e vlerësoni gjendjen aktuale në Prokurorinë e Shtetit?

Nga viti 2013 kur sistemi gjyqësor dhe prokurorial kanë kaluar në strukturën e re organizative, institucioni i Prokurorit të Shtetit në aspektin organizativ dhe funksional ka shënuar progres dhe është stabil. Të gjitha nivelet e prokurorive (ZKPSH, PSRK, PA dhe Prokuroritë Themelore), kanë hyrë në vitin e 10 me ketë strukturë organizative duke kuptuar në mënyrë të qartë kompetencat dhe përgjegjësitë e përcaktuara me ligj dhe akte nënligjore.

Në aspektin e burimeve njerëzore dhe mbështetjes financiare, nga viti 2009, numri i prokurorëve dhe stafit mbështetës ka pasur ngritje konstante. Ashtu siç është konstatuar edhe nga Rishikimi Funksional i Sektorit të Sundimit të Ligjit dhe Strategjia e miratuar për Sundimin e Ligjit, nga 92 prokurorë të cilët ishin në sistem në fillim të vitit 2011, në fund të vitit 2013 ky numër u rrit në 121, derisa gjatë vitit 2015 numri i prokurorëve në sistemin prokurorial ka arritur 149, si dhe në fund të

vitit 2020 numri i prokurorëve është afërsisht 190, përfshirë mbi 20 pozita të lira për prokurorë të cilat ende nuk janë plotësuar nga KPK.

Në bazë dokumenteve të politikave mbi Efikasitetin e sistemit gjyqësor dhe prokurorial si dhe mbi Përmirësimin e Llogaridhënieve së sistemit gjyqësor dhe prokurorial, përderisa kemi një gjendje stabile dhe efikasitet të moderuar në trajtimin e lëndëve nga ZKPSH, Prokuroria e Apelit dhe shumica e prokurorive themelore, e njëjta nuk është edhe në PSRK dhe Prokurorinë Themelore në Prishtinë dhe Mitrovicë. Në këtë drejtim, fokusi në vitet në vazhdim, duhet drejtuar në fuqizimin e këtyre prokurorive me qëllim të ngritjes së efikasitetit dhe performancës së këtyre prokurorive.

Edhe në aspektin e pavarësisë financiare të prokurorëve, nga viti 2011, pagat e prokurorëve janë ndër më të paguarat në administratën publike në Kosovë, duke siguruar stabilitet dhe siguri financiare për prokurorët, duke i bërë ndër më të paguarit po ashtu në rajonin e Ballkanit perëndimor. Fatkeqësisht, e njëjta nuk vlen edhe për stafin administrativ, të cilët janë skajshëm të diskriminuar me paga në raport me prokurorët. Në këtë drejtim, një ndër prioritet e KPSH së bashku me KPK në vitet në vazhdim duhet të jetë edhe ngritja e pagave të stafit mbështetës qe do te kishte përafrim me pagat e prokurorëve.

Në aspektin e infrastrukturës dhe kushteve në punë, ka pas progres të dukshëm, duke siguruar tanimë që shumica e prokurorive janë të vendosura në objekte të reja me kushte ideale për punë, por nevojitet të bëhet intervenim urgjent në Pallatin e drejtësisë në Hajvali Prishtinë, që të eliminohen problemet me ajër, me pajisjet teknike që janë dëmtuar e nuk riparohen si dhe infrastruktura rrugore deri në Pallat që është problematike për qasje të lehtë për punonjësit e këtij Pallati e po ashtu edhe nga palët që sjell pengesa në mbarëvajtjen e punës .

Në aspektin e profesionalizmit dhe specializimit të prokurorëve që të bëhet edhe profilizimi i tyre që nuk është realizuar edhe pse është kërkese e kohës për luftimin e suksesshëm të kriminalitetit, e për çka është investuar jashtëzakonisht shumë si nga Akademia e Drejtësisë, po ashtu edhe nga partnerët ndërkombëtarë, me theks të veçantë nga Ambasada Amerikane dhe Ambasada Britanike përmes trajnimeve dhe shkollimit të një numri të madh të prokurorëve por edhe të stafit mbështetës.

Cilat mendoni se janë përparësitë kryesore të Prokurorisë së Shtetit?

Përparësitë kryesore të institucionit të Prokurorit të Shtetit janë pavarësia institucionale e garantuar me Kushtetutën e Republikës së Kosovës, në raport me pushtetet tjera. Sikurse, kjo pavarësi institucionale siguron administrimin, menaxhimin e këtij institucioni në mënyrë të pavarur dhe të papenguar nga vet sistemi prokurorial.

Korniza ligjore përfshirë Ligjin për Prokurorin e Shtetit dhe Ligjin për PSRK, përfshirë aktet nënligjore që përcaktojnë bazën dhe parimet e organizimit dhe funksionimit të institucionin e Prokurorit të Shtetit, janë përparësi që ofrojnë stabilitet dhe mundësi që të njëjtat të përmirësohen dhe harmonizohen tutje në harmoni me nevojat dhe mësimet që marrim gjatë ushtrimit të detyrave dhe përgjegjësive tona në praktikë.

Institucioni i Prokurorit të Shtetit ka të miratuar Planin e Punës ku janë të përcaktuara objektivat dhe aktivitetet që duhet të ndermirën për të përmirësuar efikasitetin dhe performancën e prokurorive. Duke marr për bazë se këto plane të punës janë vjetore, përmirësimi i tyre i vazhdueshëm dhe sigurimi që të njëjtat do të zbatohen në praktikë sigurojnë përmirësim të efikasitetit dhe llogaridhënie së punës së Prokurorit të Shtetit.

Përparësi tjetër e institucionit të Prokurorit të Shtetit është rritja e numrit të prokurorëve dhe stafit mbështetës pothuajse në nivel me nevojat dhe kërkesat e sistemit prokurorial, duke njojur rëndësinë që kjo mbështetje të vazhdohet edhe në vitet në vazhdim në bazë të nevojave të sistemit prokurorial, dhe të bëhet zëvendësimi i prokurorëve dhe stafit mbështetës të cilët do të dalin në pension.

Përmirësimi dhe funksionalizimi i strukturës organizative të Prokurorit të Shtetit është një përparësi e cila ofron mundësi për të bërë planifikime të duhura lidhur me menaxhimin dhe administrimin e prokurorive.

Teknologjia Informative e Komunikimit (TIK), zhvillimi dhe zbatimi i Sistemit të Menaxhimit Informativ të Lëndëve (SMIL) është një ndër përparësitë kryesore të Prokurorit të Shtetit, me qëllim që nën mbikëqyrjen e KPK, të rritet efikasiteti, llogaridhënia dhe transparenca e prokurorive. Zbatimi i duhur i SMIL, do të ketë ndikim edhe në rritjen e integritetit të sistemit prokurorial por edhe besimit të publikut në pavarësinë dhe paanshmërinë e sistemit prokurorial.

Përparësi tjetër e Prokurorit të Shtetit por edhe sistemit prokurorial e fundit po jo nga rëndësia, mbetet përkrahja dhe mbështetja e partnerëve ndërkombëtarë përmes ekspertizës, përvojë dhe mbështetjes së vazhdueshme ofruar sistemit prokurorial, pothuajse në të gjitha fushat.

Cilat janë mangësitë kryesore të Prokurorit të Shtetit?

Mangësitë kryesore të Prokurorit të Shtetit duke marr për bazë në radhë të parë raportet vjetore të punës së Këshillit Prokurorial të Kosovës, raportet vjetore të Punës së Prokurorit të Shtetit, Strategjisë për Sundimin e Ligjit, por edhe raportet vendore dhe ndërkombëtare që vlerësojnë punën e sistemit të drejtësisë në Kosovë dhe punën e sistemit prokurorial të Kosovës mbeten:

Mungesa e planifikimit adekuat. Në bazë të Ligjit për KPK dhe praktikave të ndërtuara nga KPK, përgjegjësia për politika dhe strategji në tërë sistemin bie mbi KPK dhe ZKPSH. Bërrja e politikave apo planifikimin strategjik në nivel të prokurorive duke iu përshtatur kërkesave, nevojave dhe problemeve që ballafaqohet çdo prokurori ende nuk është në masën e duhur. Roli i Kryeprokurorëve dhe administratorëve në menaxhimin dhe administrimin efikas duhet të jetë me proaktiv dhe me pak reaktiv. Sikurse, lidhur me këtë fushë, autoriteti dhe kompetencat bien në KPK, si organ kolegjial.

Mungesa e rezultateve në luftën kundër krimit të organizuar dhe korruptionit: Pika më e kritikuar jo vetëm e sistemit prokurorial por e sistemit të drejtësisë në përgjithësi mbetet mungesa e rezultateve konkrete në luftën kundër krimit të organizuar dhe korruptionit të nivelit të lartë. Edhe përkundër faktit, se në raste të izoluara ka përpjekje dhe iniciativa që demonstrojnë luftën kundër krimit të organizuar dhe korruptionit, rezultatet finale ende po mungojnë. Një konstatim i tillë është pothuajse edhe i partnerëve ndërkombëtarë dhe organizatave kredibile vendore dhe ndërkombëtare që monitorojnë sistemin e drejtësisë në Kosovë. Prokurori i Shtetit duhet që këtë qasje ta ndryshoj, të dëshmoj me rezultate të prekshme dhe demonstroj më shumë vullnet dhe guxim për të hetuar dhe ndjekur Krimin e organizuar dhe korruptionin e nivelit të lartë.

Mungesa e konfiskimit të pasurisë së fituar me vepra penale: Kosova ka miratuar një kornizë ligjore solide lidhur me sekuestrimin dhe konfiskimin e pasurisë së fituar me vepra penale. Ligji mbi kompetencat e zgjeruara lidhur me konfiskimin e pasurisë së fituar në mënyrë të kundërligjshme nuk ka gjetur zbatim. KPK dhe Prokurori i Shtetit duhet të bëjë një vlerësim të rasteve me akt gjykim të formës së prerë dhe analizës se pse në këto raste nuk është zbatuar ligji mbi kompetencat e zgjeruara lidhur me konfiskimin e pasurisë së fituar në mënyrë të kundërligjshme. KPSH dhe KPK duhet të inkurajojnë prokurorët që ky ligj të zbatohet në çdo rast kur e përcakton ligji dhe ka mundësi të konfiskimit të pasurisë.

Procedurat alternative dhe të veçanta:

Procedurat alternative dhe të veçanta nuk gjejnë zbatimin e duhur në praktikë. Trajtimi i rasteve me procedura alternative synon dhënen e drejtësisë në një kohë sa më të arsyeshme dhe shkarkimin e prokurorëve nga barra e numrit të madh të lëndëve. Po ashtu procedurat e veçanta (për dhënen e urdhrit ndëshkimore) kanë një rëndësi mjaft të madhe në punën dhe efikasitetin e PSH-së. Si rezultat i punës, Prokurori i Shtetit me procedura alternative ka zgjidhur 1,772 raste me 2,357 persona, gjatë vitit 2020. Ky numër duhet të rritet në mënyrë progressive gjatë viteve në vazhdim.

Ngritja e aktakuzave ndaj të vdekurve:

Në vitet e fundit numër i madh i rasteve të ngritjes së aktakuzave ndaj personave të vdekur raportohen në publik, kryesisht që lidhen me veprën penale për vjedhje të shërbimeve. Numri i madh i rasteve të tilla cenon në publik besimin në sistemin prokurorial dhe punën e prokurorëve.

Mungesa e bashkëpunimit me shoqërinë civile dhe mediat:

Bashkëpunimi i Prokurorit të Shtetit me shoqërinë civile dhe median duhet të ndryshoj qasje. Bashkëpunimi mes prokurorit të shtetit me shoqërinë civile dhe median duhet të jetë i bazuar në Strategjinë e KPK-së për komunikim dhe duke mbrojtur dhe ruajtur konfidencialitetin e rasteve në punë. Komunikimi dhe bashkëpunimi me media dhe shoqërinë civile mund të avancohet në kuptim të bashkëpunimit dhe takimeve të rregullta lidhur me procese të rëndësishme të sistemit prokurorial, si politik bërja dhe ligj bërja në kuptim të hartimit të politikave që janë kompetencë e KPSH. Çdo bashkëpunim dhe komunikim me mediat dhe shoqërinë civile duhet të jetë i bazuar në trajtim të barabartë të të gjitha mediave dhe OJQ-ve në Kosovë.

Mungesa e besimit të publikut në punën e sistemit prokurorial:

KPSH dhe Prokurori i Shtetit përveç që për punën e tyre i përgjigjen KPK, llogaridhënia para publikut ka një rëndësi të veçantë. Se sa është efikas, i pavarur dhe i paanshëm KPSH dhe institucioni i PSH, varet edhe nga fakti se sa publiku beson në punën e institucionit. Besimi i publikut në punën e Prokurorit të Shtetit mbetet ende në nivel shumë të ultë. Në këtë drejtim, Prokurori i Shtetit dhe KPSH përmes një qasje proaktive, komunikimi të bazuar në ligj duhet të ketë komunikim korrekt me publikun për të rritur besimin ne Prokurorin e Shtetit.

Cilat janë rreziqet, sfidat dhe/apo mundësitë e veçanta?

Rreziku kryesor mbetet nëse Prokurori i Shtetit dhe KPSH vazhdojnë më qasjen e njëjtë në raport me ushtrimin e kompetencave dhe përgjegjësive të garantuara me Kushtetutë dhe ligj. KPSH dhe Prokurori i Shtetit duhet të marrin mësimet nga e kaluara dhe në fushat ku ka pasur pengesa dhe rezultate jo të kënaqshme të ndryshoj qasje, nga qasja reaktive në qasje proaktive. Bartësit e Prokurorit të Shtetit duhet të janë promotorët e ndryshimit dhe promovimit të bashkëpunimit me institucione, dhe rritjen e kërkueshëm për rezultate, për ushtrim të kompetencave dhe përgjegjësive me kompetencë, integritet dhe vullnet të hekurt.

Sfidë mund të paraqitet adoptimi dhe përcjellja e mesazhit dhe kërkueshëm për ndryshim në të gjitha nivelet e prokurorisë, përfshirë prokurorët dhe stafi mbështetës, e cila do të menaxhohet dhe kalohet me sukses përmes promovimit të dialogut konstruktiv dhe bashkëpunimit.

Vizioni juaj për përmirësimin e punës operative në Prokurorin e Shtetit

Ju lutem listoni/përmendni veprimet tuaja afatshkurtra, afatmesme dhe afatgjate:

Cili është vizioni juaj për Prokurorin e Shtetit gjatë mandatit tuaj?

Institucioni i Prokurorit të Shtetit në publik do të shihet si institucion që ushtron kompetencat dhe përgjegjësitë në mënyrë të pavarur, paanshme, të drejtë dhe i trajton të gjithë në mënyrë të barabartë. Prokurori i Shtetit institucion me integritet të pa kontestuar dhe i besueshëm. Prokurori i Shtetit adresë ku viktimat e krimit trajtohen me dinjitet, dhembshuri dhe ku marrin siguri dhe drejtësi ku edhe Zyra për mbrojtjen e Victimave do te plotësohet me staf dhe te jete me efikase ne trajimin e rasteve.

Cilat janë objektivat tuaja kryesore?

Objektivat e më poshtme do të janë veprime të nevojshme dhe të vazhdueshme gjatë shtatë viteve si Kryeprokuror i Shtetit:

Rezultatet konkrete në luftimin e krimit të organizuar, korruptionit dhe kimeve të luftës. Edhe përkundër faktit se KPSH dhe ZKPSH është i kufizuar në kuptim të hetimit dhe ndjekjes së kriminalitetit, krimit të organizuar dhe korruptionit të nivelit të lartë, detyrë parësore gjatë mandatit si KPSH do të jetë kërkesa për PSRK dhe Prokuroritë Themelore për të ushtruar kompetencat dhe përgjegjësitë e tyre në raport me luftimin e KO, korruptionit të nivelit të lartë dhe kimeve të luftës me prioritetin më të lartë të mundshëm, sipas kompetencave që iu përcakton ligji. Edhe në cilësinë e anëtarit të KPK, do të ushtroj autoritetin dhe kompetencat për të inkurajuar prokurorët dhe për të kërkuar llogari nga Kryeprokurorët dhe prokurorët në raport me rezultatet konkrete në këto fusha.

Detyrimi për secilën Prokurori sipas kompetencës për të nisur hetime në çdo rast kur në publik dalin informata lidhur me korruptionin e nivelit të lartë. Prokurori i Shtetit, do të fiton besimin në publik vetëm atëherë kur çdo dyshim për korruption apo vepra tjera penale që dalin në publik, hetohen në mënyrë të pavarur, paanshme dhe të drejtë. Secili hetim duhet të jetë i bazuar në ligj dhe procedurë, duke siguruar integritetin e çdo hetimi.

Zbatimi i dispozitave ligjore mbi kompetencat e zgjeruara mbi konfiskimin e pasurisë së fituar përmes veprave penale. Monitorimi dhe zbatimi i këtij ligji nga ana e prokurorëve do të jetë një nga prioritet kryesore gjatë mandatit tim si KPSH. Në cilësinë e KPSH dhe anëtarit të KPK, ky ligj do të jetë një ndër ligjet kryesore mbi bazën e së cilët do të maten rezultatet e prokurorëve në luftën kundër korruptionit, Krimit të organizuar, veprave penale karakteristike dhe konfiskimit të pasurisë së fituar me vepra penale.

Promovimi i bashkëpunimit dhe koordinimit institucional mes agjencive që zbatojnë ligjin. Koordinimi dhe bashkëpunimi mes Prokurorit të Shtetit me Policinë, AKK, Doganat, ATK-në, Njësinë e Inteligjencës Financiare dhe institucionet tjera do të jetë një ndër objektivat strategjike që për qëllim do kenë rolin udhëheqës të Prokurorit të Shtetit në hetimin e rasteve, ruajtjen e integritetit të hetimeve, me theks të veçantë të profilit të lartë, ruajtjen e konfidencialitetit në pajtim të plotë me atë që e përcakton ligji, si dhe kërkесën që rastet publike të korrupsionit të iniciohen dhe trajtohen me prioritet dhe integritet.

Promovimi dhe mbrojtja e integritetit të institucionit të Prokurorit të Shtetit dhe dinjitetit të prokurorëve dhe stafit mbështetës. Në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive si KPSH dhe anëtar i KPK, në çdo rast kur pa të drejtë cenohet integriteti dhe dinjiteti i prokurorëve dhe stafit mbështetës, brenda mekanizmave të sistemit prokurorial dhe duke përdorur të gjitha mundësitë që ofron ligji, do të jenë të shërbim dhe mbrojtje të prokurorëve dhe stafit mbështetës. Një ndër detyrat dhe përgjegjësitë parësore brenda kompetencave si KPSH dhe anëtar i KPK do të jetë kërkesa për paga të dinjitetshme për stafin mbështetës të Prokurorit të Shtetit dhe me këto paga te behet një përafrim me pagat e prokurorëve, e jo të ketë diskrepanc siç është momentalisht.

Luftimi i pandëshkueshmerisë brenda Prokurorit të Shtetit: Prokurorët dhe stafi mbështetës gjatë ushtrimit të kompetencave dhe përgjegjësive të tyre si gjatë orarit të punës ashtu edhe jashtë duhet të jenë shembull i respektimit të ligjit dhe vlerave të shoqërisë. Integriteti dhe kredibiliteti i sistemit prokurorial duhet të promovohet dhe mbrohet nga secili zyrtar brenda Prokurorit të Shtetit. Në çdo rast kur cenohet integriteti dhe kredibiliteti i Prokurorit të Shtetit nga veprimet jo adekuate apo të papërshtatshme do të iniciohen procedura disiplinore ose penale siç e përcakton ligji, dhe duke respektuar procedurat në plotni.

Ngritja e përgjegjësisë institucionale dhe integritetit të institucionit të Prokurorit të Shtetit, prokurorëve dhe stafit mbështetës të institucionit të Prokurorit të Shtetit në raport me qytetarin, publikun, median, shoqërinë civile dhe partnerët ndërkombëtarë. Komunikimi mes Prokurorit të Shtetit dhe publikut do të bazohet në ligj dhe standarde që promovojnë transparencën dhe llogaridhënen.

Prokurori i Shtetit do të fuqizojë edhe Departamentin për të mitur në të gjitha Prokurorit themelore, duke pasur parasysh ndjeshmërinë e rasteve do të bëhet mbështetja me psikolog, krijim i mekanizmave për komunikim dhe koordinim me te mirëfilltë me Qendrat për Pune Sociale dhe prokurorëve te departamentit për te mitur. Rezultatet pozitive në këtë departament ku trajtohen te miturit domosdo do te reflekton në uljen e kriminalitetit tek te miturit .

Prokurori i Shtetit do të fuqizojë bashkëpunimin ndërkombëtar në aspektin e ndihmës juridike ndërkombëtare, angazhim për pranim në organizata ndërkombëtare, nënshkrimit të marrëveshjeve bilaterale të bashkëpunimit juridik ndërkombëtar, organizimi i konferencave ndërkombëtare dhe rajonale, pjesëmarrje në konferenca, trajnimet dhe format e tjera të zhvillimit të organizuara nga forume të ndryshme ndërkombëtare.

Promovimi i zbatimit të standardeve më të larta të Ligjit për Përgjegjësinë Disiplinore ndaj prokurorëve dhe zbatimi i Kodit të Etikës dhe Sjelljes Profesionale për Prokuror dhe Staf Mbështetës.

Promovimi i besimit të publikut në sistemin prokurorial përmes trajtimit të barabartë të mediave dhe organizatave jo-qeveritare.

Promovimi i procedurave alternative nga ana e prokurorëve gjatë trajtimit të lëndëve penale që përcaktohet me ligj se të njëjtat mund të zgjidhen përmes procedurave alternative.

Cilat janë vështirësítë apo rreziqet që prisni gjatë përbushjes së këtyre objektivave? Si do t'i tejkalonit ato?

Modeli i punës në arritjen e qëllimeve të lartpërmendura do të bazohet në hartimin e planit vjetor të punës për ZKSH, PSRK, PA dhe për çdo Prokurori Themelore. Në planet e punës të çdo prokurorie do të behët një vlerësim i gjendjes aktuale në secilën prokurori, numrin e lëndëve që janë në punë, gjeografia kriminale për secilën prokurori, lëndët që janë në interes të publikut dhe që lidhen më procesin e integrimit evropian dhe lëndët që lidhen me dhunën në familje dhe bazë gjinore do të janë prioritet në trajtimin e tyre. Identifikimi i gjendjes aktuale dhe planifikimi adekuat për çdo prokurori për vitin kalendarik do të jetë edhe masë matëse lidhur me suksesin e zbatimit të obligimeve që janë të përcaktuara edhe me Strategjitet e miratuara nga KPK.

Një ndër vështirësítë që mund të paraqiten do të jetë mungesa e përvojës dhe ekspertizës në çdo prokurori për të bërë analiza përbajtësore lidhur me gjendjen aktuale në prokurorinë përkatëse dhe mungesa e përvojës dhe ekspertizës për të hartuar plane të punës me objektiva dhe aktivitete të zbatueshme në praktikë. Në cilësinë e KPSH për të tejkualuar vështirësítë që ndodhin në praktikë, do të kërkoj ndihmën e KPK por edhe të partnerëve ndërkombëtarë si USAID, Ambasada Amerikane apo partnerë tjerë që do të na ndihmonin në këtë fushë, që për qëllim ka përmirësimin e ofrimit të shërbimeve të sistemit prokurorial, rritjen e efikasitetit dhe përformancës, por edhe ngritjen e llogaridhënieς dhe integritetit të sistemit.

Po ashtu, për të ndërtuar dhe përmirësuar efikasitetin e punës nëpër Prokurori, do të ketë kërkesa për bashkëpunim në baza ditore në mes të Kryeprokurorit me administratorin e prokurorisë dhe udhëheqësin e shkrimores dhe koordinimi dhe bashkëpunimi me stafin mbështetës për të përbushur objektivat e përcaktuara qoftë me strategjitet e miratuara në KPK dhe planet e punës së secilit Kryeprokuror. Përmes kësaj qasje secili i punësuar në prokurori do të ndjehet pjesë aktive e ekspertit, duke kontribuar në mënyrë aktive për të arritur zbatimin e objektivave të KPK por edhe të Kryeprokurorit dhe prokurorisë ku shërben.

Gjatë mandatit tim, puna e bartësve të prokurorive do të bazohet në qasje proaktive dhe shumë ose fare pak reaktive. Puna e Kryeprokurorit të Shtetit nuk do të bazohet në Zyrën e KPSH, por takime të rregullta në secilën prokurori të Kosovës. Kryeprokurorët dhe stafi administrativ do të shohin Kryeprokurorin e Shtetit të angazhuar dhe kërkues për të përbushur objektivat e KPK-së dhe planet e punës.

Pandemia e shkaktuar nga Covid 19 nga viti 2020 ka sfiduar edhe punën e Prokurorit të Shtetit. Një situatë e tillë po vazhdon edhe gjatë vitit 2022 dhe duke u bazuar ne planin e veprimi për përballimin e pandemisë, si dhe në rekondimet e institucioneve përgjegjëse për menaxhimin e pandemisë, Prokurori i Shtetit do të jetë i gatshëm që të përshtatet me situatën, duke u angazhuar sipas veprimeve të përcaktuara në planin e veprimit. Për më tepër, si Kryeprokuror i Shtetit, në bashkëpunim me Këshillin Prokurorial dhe partnerët ndërkombëtarë do të angazhohem për krijimin e një plani të përhershëm për menaxhimin e krizave.

Vizioni për të menaxhuar personelin në sistemin prokurorial

Në bazë të Aktgjykit të Gjykatës Kushtetuese stafi administrativ i sistemit prokurorial udhëhiqet dhe qeveriset sipas Ligjit mbi Shërbimin Civil të Republikës së Kosovës dhe rregulloreve dhe akteve administrative të miratuara nga Ministria për Administratë Publike. Në bazë të ligjit për KPK-në, procedurat e rekrutimit, avancimit, transferimit, disiplinimit dhe masave tjera që lidhen me stafin administrativ, rregullohen dhe qeverisën nga Sekretariati i KPK-së në bashkëpunim dhe koordinim me administratorët dhe stafin tjetër përcjellës të Prokurorive.

Në këtë kuptim, përderisa stafi administrativ në Zyrën e KPSH është nën menaxhimin e drejtpërdrejtë të Administratorit të ZKPSH, menaximi dhe administrimi i tij do të bazohet në radhë të parë përmes kërkesës për zbatim strikt të ligjit për shërbimin civil, rregulloret e aplikueshme dhe zbatimin e obligimeve dhe përgjegjësive që përcaktohen me strategjitet dhe dokumentet tjera të miratuara në KPK. Vëmendje do ti kushtohet ngritjes së kualitetit të punës, ngritjes së bashkëpunimit mes stafit mbështetës me prokurorët në ZKSh dhe kabinetin e KPSH.

Për çdo vit do të hartohet plani vjetor i punës së Zyrës së Kryeprokurorit të Shtetit, ku në bashkëpunim me kabinetin e KPSH, Administratorin dhe Udhëheqësin e Shkrimores do të behët analizë e detajuar e gjendjes aktuale, numri i lëndëve në punë, ndarja e stafit administrativ në mënyrë të drejtë për të gjithë prokurorët në ZKPSH, si dhe përcaktimi i aktiviteteve që do të dalin nga ky koncept dokument, nga dokumentet dhe strategjitet e miratuara në KPK.

Përderisa KPSH nuk ka kompetencë dhe autoritet të drejtpërdrejtë lidhur me stafin mbështetës në prokuroritë tjera, në cilësinë e anëtarit të KPK, do të shfrytëzoj mundësitë që më rastin e miratimit të politikave dhe strategjive të promovohen interesat e stafit mbështetës, përfshirë rritjen e llogaridhënieve dhe përgjegjësisë gjatë ushtrimit të përgjegjësive të tyre në pajtim të plotë me ligjin dhe procedurat.

Si planifikoni të ndërtoni një sistem të zhvillimit në karrierë për stafin?

Në aspektin e planifikimit menaxherial të prokurorisë, gjatë vitit të parë në bashkëpunim edhe me prokurorë tjerë të kësaj prokurorie dhe numër të caktuar të stafit mbështetës do të realizohet një analizë dhe vlerësim i gjendjes aktuale në ZKPSH, lidhur me atë se në cilat fusha janë të specializuar stafi aktual, ku janë nevojat imediate për trajnime shtesë, si dhë në cilat fusha ka nevojë për përmirësim.

Sistemi i zhvillimit të karrierës në bazë të ligjit të aplikueshëm për staf mbështetës është kompetencë e KPK dhe Sekretariatit të KPK-së. Kryeprokurori i Shtetit është një nga anëtarët e KPK që merr pjesë në hartim të politikave, vlerësim të performancës së Kryeprokurorëve dhe prokurorëve, përderisa nuk ka ndonjë kompetencë të drejtpërdrejtë në raport me stafin mbështetës nëpër prokurori. Andaj, fokusi në një sistem të zhvillimit të karrierës do të drejtohet në kuptim të hartimit të politikave adekuate në KPK brenda kompetencave dhe përgjegjësive si anëtar i KPK, në monitorimin e zbatimit të politikave, si dhe në ngritjen e bashkëpunimit dhe kërkesave të bazuara në ligj për Akademinë e Drejtësisë për të ofruar trajnime dhe specializime për stafin mbështetës.

Si Kryeprokuror i Shtetit, jo vetëm në nivel të stafit mbështetës por edhe në politika tjera që lidhen me menaxhimin dhe administrimin e sistemit prokurorial, do të angazhohem për të evituar duplikimin e kompetencave dhe përgjegjësive të KPK dhe KPSH, duke u siguruar që të gjitha kompetencat e KPK të mbeten në këtë institucion kolegjal, dhe puna ime si KPSH të fokusohet në kompetencat dhe përgjegjësitë që nuk hyn apo interferojnë në sferën e KPK.

Si planifikoni të përmirësoni llogaridhëni dhe profesionalizmin e stafit?

Në cilësinë e KPSH dhe anëtarit të KPK, gjithmonë duke respektuar strikt kompetencat dhe përgjegjësitë që jep ligji, dhe në asnjë rrëthanë duke mos ndërrhyrë

në kompetencat dhe përgjegjësitë e KPK, si organ kolegjal, do të sigurohem që Ligji për Përgjegjësinë Disiplinore për Prokurorë dhe Kodet e Etikës dhe Sjelljes Profesionale për prokurorë dhe staf mbështetës të jenë Kushtetuta e secilit prokuror dhe staf mbështetës.

Në kuadër të kompetencave dhe përgjegjësive të mia si KPSH dhe anëtar i KPK, në çdo rast kur ka dyshime për shkelje disiplinore ose dyshime për shkelje ligjore nga stafi i sistemit prokurorial, do të jemi zëri dhe kërkesa e zbatimit të ligjit dhe procedurës në mënyrë të drejtë, paanshme dhe të pavarur ndaj secilit prokuror apo staf mbështetës që shkel besimin dhe integritetin e sistemit prokurorial. Nuk do të jetë askush i paprekshëm dhe të gjithë do të jenë të barabartë para ligjit pa marr parasysh funksionin aktual që e mban brenda sistemit prokurorial.

Integriteti i sistemit prokurorial dhe Prokurorit të Shtetit promovohet dhe ruhet vetëm duke i shpall luftë pandëshkueshmërisë ndaj secilit zyrtar në sistem prokurorial që shkel jo vetëm ligjin por edhe politikat dhe strategjitet e miratuara nga KPK.

Besimi i publikut dhe integriteti i sistemit prokurorial do të jetë udhërrëfyes i pashmangshëm në punën time si KPSH.

Hapat që do të ndërmerrni për përmirësimin e integritetit dhe llogaridhëniec së sistemit dhe besimit të publikut?

Përvaja juaj e deritashme?

Në dhjetor të vitit 2005, kam filluar punën si zyrtar i parë vendor ligjor në Departamentin e Drejtësisë së UNMIK-ut, në Zyrën e Prokurorisë Speciale të Kosovës, paraardhëse e Prokurorisë Speciale të Republikës së Kosovës. Në vitin 2010 kam filluar punën në DOJ/ICITAP në pozitën e këshilltarit ligjor deri në maj të vitit 2011, kur kam filluar trajnimin për prokuror. Gjatë vitit 2012, kam punuar në pozitën e këshilltarit ligjor në projektin "Lufta kundër Krimtit të Organizuar dhe Korrupsionit: Forcimi e Rrjetit të Prokurorëve të Ballkanit Përendimor", zbatuar nga GIZ dhe CILC.

Në dhjetor të vitit 2012, jam dekretuar prokuror nga Presidenti i Republikës, sipas propozimit të Këshillit Prokurorial të Kosovës, kurse në muajin dhjetor 2015, jam dekretuar prokuror me mandat të përhershëm.

Në vitin 2013, jam caktuar Koordinator për Bashkëpunim Juridik Ndërkombëtar në Çështjet penale, për PTh në Prishtinë dhe pikë kontaktuese për Prokurorin e Shtetit më European Judicial Network dhe EURO Just.

Duke qenë pjesë e sistemit të drejtësisë që nga viti 2005, kam pas fatin që të kaloj përmes proceseve të rëndësishme në të cilat ka kaluar Kosova dhe sistemi i drejtësisë.

Duke përfituar nga përvoja dhe ekspertiza e prokurorëve dhe gjykatësve ndërkombëtarë të UNMIK-ut, EULEX-it, pastaj këtë përvojë e kam ngritur profesionalisht duke punuar për Departamentin e Shtetit Amerikan, respektivisht në ICITAP, dhe përvojën në projektin regional lidhur me luftimin e krimit të organizuar dhe korrupsionit, dhe pjesëmarrjes aktive në vënien e bazave për themelimin e Rrjetit të Prokurorëve të Ballkanit Perëndimor.

Kam marr pjesë në numër të madh të trajnimeve dhe specializimeve në sundimin e ligji, ku përfshihen: Program Trajnimi për Trajnues "Zhvillimi i profilit të një trajnuesi modern; Forcimi i Bashkëpunimit Juridik Ndërkombëtar; Instrumentet Ligjore Evropiane për Bashkëpunimin Ndërkufitar në rastet e Krimit të Organizuar dhe Korrupsionit; Kontrollimi i vendit të ngjarjes dhe Shkenca Forenziqe; Bashkëpunimi Evropian në Çështje Penale; Problemët dhe Perspektivat; Procedurat Administrative; Nga Paqja tek kulturat e qëndrueshme të paqes; Të Drejtat e Njeriut dhe Menaxhimi i Konfliktit; Liderët e ri të ndryshimit, Temat e përfshira; Zhvillimi i ekipit, menaxhim i i ndryshimit, elementet e lehtësimit, shkathësitë e prezantimit; Grupet e përbashkëta të hetimit; Programi i specializuar trajnimi në forcimim e kapaciteteve profesionale në luftimin kundër krimit kibernetikë Sesioni III; Kompetenca e prokurorive në kuptim të Ligjit për Prokurorin e Shtetit 08.02.2013; Instrumente ligjore evropiane për Bashkëpunim ndërkufitar ne rastet e Krimit te organizuar dhe Korrupsionit; Ndërmjetësimi; Masat e fshehta dhe teknike te hetimit dhe vëzhgimit; Trajinim mbi Torturën, Protokollin e Stambollit dhe konventat ndërkombëtare; Trajinim për zbatimin e Strategjisë për reduktimin e numrit të lëndeve në prokurori; Grupet e përbashkëta të hetimit; Program i specializuar Trajnim për prokurimin publik te Kosovës Sesioni I; Program i specializuar Krimi i organizuar dhe korruzioni Sesioni I; Program i specializuar Krimi kibernetikë, provat elektronike Sesioni II; Etika profesionale; Risitë e Kodit te Procedurës Penale te Kosovës; Trajnimi për trajnues lidhur me Lidershipin e adaptueshëm; Trajnimi i trajnuesve vendor për Bashkëpunim Juridik Ndërkombëtar; Trajinim i trajnuesve Trajnim me raste praktike; Trajinim për trajnues Hartim i avancuar i Aktakuzave; Trajinim për trajnues Analize praktike e rasteve dhe avokimit në gjykim etj.

Kam përfunduar me sukses Programin njëvjeçar të Mentorimit për rritjen e aftësive në trajtimin e lëndëve që lidhen me Pastrimin e Parave, Krimin e Rëndë dhe të Organizuar dhe Korrupsionin financuar nga Ambasada Britanike në Prishtinë.

Kam përfunduar me sukses Trajnimin për trajner ne zhvillim të kurikules, mësimit te rriturve dhe mashtimit në prokurim organizuar nga Departamenti i Drejtësisë së SHBA në Zagreb me 25-27 shtator 2018.

Pjesëmarrës në ILEA Roswell Anti-Corruption and Model Law: Executive Policy and Development Symposium, New Mexico, SHBA, 16 janar-10 shkurt 2017.

Pjesëmarrës në Qendrën Evropiane për Studime të Sigurisë, George C. Marshall, Gjermani, 21 janar-11 shkurt 2016.

Pjesëmarrës në Konferencën: "Siguria, Ballkani Përëndimor dhe Mbretëria e Bashkuar: Punojmë së bashku të adresojmë sfidat e përbashkëta", organizuar si pjesë e Samitit të Berlinit, përvendet e Ballkanit Perëndimor 18-20- tetor 2017.

Hapat që do të ndërmerrni për të ngritur nivelin e besueshmërisë së sistemit prokurorial duke vënë një baraspeshë mes transparencës dhe konfidencialitetit të procedurës?

Viteve të fundit, në publik plasohen shumë informata nga media apo sektori i shoqërisë civile lidhur me afera korruptive, krim të organizuar apo veprimtari tjetër kriminale. Sistemi prokurorial dhe sistemi i drejtësisë është duke u akuzuar në publik për mungesë reagimi dhe qasje selektive në trajtimin e rasteve të ekspozuara në publik.

Transparenca dhe llogaridhënia e sistemit prokurorial duhet të jetë epiqendra e punës së sistemit prokurorial në kuptim të informimit të publikut lidhur me procese të rëndësishme dhe që janë në interes për publikun. Transparenca dhe llogaridhënia në sistemin prokurorial duhet të siguroj konfidencialitetin e procedurës së proceseve që janë në zhvillim e sipër, duke garantuar se informatat e dala në publik nuk pengojnë qoftë proceset hetimore në proces apo punën dhe aktivitetet e sistemit prokurorial.

Në mënyrë që të sigurohet konfidencialiteti i procesit të hetimeve por edhe proceseve të cilat në bazë të ligjit mund të konsiderohen të klasifikuara, është e domosdoshme që të zbatohen në përpikëri rregullorja për klasifikimin e informacioneve të sistemit prokurorial të Republikës së Kosovës. Çdo dokument i klasifikuar brenda sistemit prokurorial është i pa qasshëm për publikun dhe të njëjtat deri në momentin e deklasifikimit konsiderohen sekret zyrtar. Përderisa, çdo dokument brenda sistemit prokurorial që nuk është i klasifikuar, konsiderohet si dokument publik dhe mund të ndahen me publikun në pajtim me Ligjin për Qasjen në Dokumente publike dhe Ligjin për Mbrojtjen e të Dhënavë Personale.

Në këtë drejtim, KPK brenda mandatit të saj duhet të specializoj dhe trajnoj stafin nëpër prokurori dhe KPK lidhur me trajtimin e rasteve për qasje në dokumente publike dhe ligjin mbi mbrojtjen e të dhënavë personale.

Çfarë planifikoni të ndërmerrni për të sigruar një punë cilësore të prokurorëve?

Trajnimi dhe edukimi i vazhdueshëm i prokurorëve është kompetencë dhe përgjegjësi e Akademisë së Drejtësisë në bazë të planeve dhe dokumenteve strategjike të miratuara nga Bordi i Akademisë së Drejtësisë në bazë të propozimeve të dërguara

nga KPK, dhe nga anëtarët e Bordit të Akademisë ku përfaqësohet edhe nga sistemi prokurorial me zyrtarët e saj.

Në anën tjetër, ZKPSH së bashku me Prokurorinë e Apelit në bashkëpunim do të identifikojnë praktikat e mira të prokurorëve në shkallë të parë lidhur me trajtimin e veprave penale specifice, të cilat do të shndërrohen në buletine dhe të njejtat të ndahen me të gjithë prokurorët në sistem.

Sikurse, gjatë praktikës së punës së Apelit dhe ZKPSH, do të identifikohen praktikat dhe rastet të cilat dështojnë për shkak të neglizhencës së prokurorëve dhe nga këto raste të nxirren mësimet dhe të ndahen me Kryeprokurorë dhe prokurorë në kolegjiume, në mënyrë që gabimet të mos përsëriten.

Gjatë mandatit tim do të ketë takime të rregullta mujore të kolegjiumit te të gjithë Kryeprokurorëve, ku për tema apo çështje me interes për promovimin e cilësisë në punë të prokurorëve do të nxirren opinione apo udhëzime për prokurorë, me qëllim të ndërtimit të praktikave unike në hetimin dhe ndjekjen e kriminalitetit në fusha të caktuara.

Çfarë planifikoni të përmirësoni në llogaridhëni e përgjithshme të sistemit?

Në këtë drejtim, gjatë udhëheqjes së Prokurorit të Shtetit, do të sigurohem që në çdo rast kur ka raportime në publik lidhur me afera korruptive, veprimtari kriminale të ndërtohet sistem që çdo rast i tillë që mund të hyjë brenda korruptionit të nivelit të lartë të adresohet. Me adresim nënkuptoher që prokuroritë që janë kompetente, të fillojnë menjëherë me ndërmarrjen e veprimeve hetimore për zbardhjen e këtyre rasteve. Zbardhja dhe trajtimi i rasteve do të bëhet pa dallim nëse të dyshuar në këto veprimtari janë politikanë në pushtet legjislativ apo ekzekutiv, zyrtar të sistemit të drejtësisë apo kushdo tjetër që mund të konsiderohet i fuqishëm. Do të ndërtohet qasje, e cila do të bazohet në trajtim të barabartë të të gjithë qytetarëve të Kosovës para ligjit, duke zbatuar në plotni parimin e prezumimit të pafajësisë së personave të dyshuar dhe duke ruajtur integritetin institucional dhe personal të personave të përfshirë aq sa e lejon ligji i aplikueshëm në Kosovë.

Sistemi i drejtësisë në Kosovë ka nevojë për transparencë dhe llogaridhënie në kuadër të asaj që e përcakton dhe mundëson ligji, dhe deri në atë masë që nuk e pengon prokurorinë në hetimin dhe menaxhimin e rasteve në mënyrë të pavarur, paanshme dhe të drejtë.

Transparenca do të bazohet në radhë të parë në informimin e publikut lidhur me rastet që janë me interes të përgjithshëm dhe me informacion që është në pajtim të plotë me ligjin për qasje në dokumente publike dhe ligjin për mbrojtjen e të dhënave personale.

Nën udhëheqjen time si Kryeprokuror i Shtetit, në konsultim në radhë të parë me Kryeprokurorët e PSRK, Apelit dhe Prokurorive Themelore, në pajtim me strategjitet e politikat e sistemit prokurorial, në përputhje me interesat strategjike të Republikës së Kosovës për të luftuar krimin e organizuar, korruptionin e nivelit të lartë, krimet e luftës dhe veprat tjera karakteristike që në fund qëllim kanë konfiskimin e dobisë pasurore të fituar me veprimtari kriminale dhe përmbushjes së kritereve për integrimin e Kosovës në Bashkimin Evropian, do të përgatisë planin e punës për vitin 2022-23, i cili plan do të ketë objektiva të qarta, të arritshëm dhe lehtë të matshëm. Plani i punës do të ketë edhe planin e veprimit, i cili do të mundësoj matjen e përmbushjes së objektivave të përcaktuara për vitin 2023.

Në fund të çdo viti, do të përgatitet raporti vjetor i punës lidhur me rezultatet e arritura, përmbushjen e planit të punës, problemet dhe rreziqet më të cilat është përballur Sistemi Prokurorial si dhe me propozimet për ndryshim apo përmirësim. Raporti vjetor i punës, përveç të dhënavë statistikore do të përcjellët me raport analistik dhe vlerësues, ku përmes të njëjtë sistemi prokurorial mund të mësoj nga praktikat e mira apo të mësoj nga dështimet apo problemet me të cilat është përballur për t'i adresuar ato.

Përveç raportit vjetor të punës së Prokurorit te shtetit, i cili raport do jetë raport analistik dhe vlerësues dhe i cili pas miratimit ne KPK do te publikohet, në cilësinë e Kryeprokurorit të shtetit në bashkëpunim me administratën e kësaj prokurorie, dhe te gjitha prokurorive si PSRK, Apeli dhe Themelore dhe Njësitin për Shqyrtimin e Performancës do të informoj KPK-ën dhe publikun duke publikuar në baza tre mujore raportet statistikore lidhur me punën dhe performancën e sistemit prokurorial.

Deklaroj se përbajtjen e këtij Konceptdokumenti e kam përgatitur vetë dhe jam në dijeni se Konceptdokumenti i Kryeprokurorit të Shtetit të emëruar do të publikohet në uebportali.

Nënshkrimi: A. A.

Datë: 04/02/ 2022